



Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica MIHAILOV-MORARU

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7, după cuvintele „*cu capital integral de stat*” se completează cu textul „*sau parțial, dar nu mai puțin de 50%*”.

2. La articolul 10, alin. (2), lit. b), după cuvintele ”cu capital integral de stat” se completează cu textul „*sau parțial, dar nu mai puțin de 50%*”.

3. La articolul 12 alin. (2), lit. a) cuvintele „alte bunuri imobile” se substituie cu cuvintele „alte clădiri și construcții.”

4. Se completează cu art. 14¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 14¹. Competențele organului abilitat cu funcții de promovare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului

În procesul delimitării terenurilor proprietate publică, organul abilitat cu funcții de promovare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului:

a) asigură promovarea politicii statului în domeniul delimitării terenurilor proprietate publică;

b) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică;

c) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative în scopul punerii în aplicare a prezentei legi;

d) asigură condițiile organizatorice și financiare pentru activitățile legate de procesul de delimitare a terenurilor proprietate publică de stat și a unităților administrativ-teritoriale.”

5. Articolul 15 va avea următorul cuprins:

„Articolul 15. Competențele organului abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice

În procesul delimitării terenurilor proprietate publică, organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice:

a) asigură implementarea politicii statului în domeniul delimitării terenurilor proprietate publică;

b) asigură implementarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică;

c) coordonează și asigură realizarea procesului de delimitare a terenurilor proprietate publică de stat și a unităților administrativ-teritoriale;

d) asigură, prin intermediul întreprinderilor de stat și ale celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, executarea lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, în baza Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, aprobat de Guvern.”

6. La articolul 17:

1) la alineatul (1), cuvintele „bunurile imobile proprietate publică” se substituie cu cuvintele „bunurile imobile proprietate publică, indicate la art. 9, art. 10, art. 11 și 12 alin. (2) lit. a) și b)”;

2) la alin. (2) se completează cu cuvintele: „pentru care anterior nu s-a determinat domeniul.”

7. Articolul 20, alineatul (2):

1) la litera b) cuvintele „schemele de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurile geometrice”;

2) la litera c) cuvintele „schemelor de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurilor geometrice”.

8. Articolul 21:

1) la alineatele (2) și (3) cuvintele „organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării

teritoriului” se substituie cu cuvintele „organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2) alin. 9¹ va avea următorul cuprins:

„(9¹) Pentru terenurile neînregistrate în registrul bunurilor imobile sau înregistrate în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998:

a) terenurile loturilor de pe lângă casă și grădini (atribuite în temeiul art. 11 al Codului funciar și art. 82 (în redacția Legii nr. 514/1991 cu privire la modificarea articolului 82 din Codul Funciar al R.S.S.Moldova));

b) terenurile aferente blocurilor locative, caselor de locuit individuale cu mai multe apartamente și garajelor individuale (cu excepția celor amplasate pe terenurile proprietatea statului: fondului forestier, apelor, industrie, transport și telecomunicații, sănătate);

c) terenurile cooperativelor de garaje și întovărășirilor pomicole;

d) terenurile aferente clădirilor și altor construcții, transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole;

e) terenurile drumurilor tehnologice care servesc activităților agricole, proiectate, dar netranspuse în natură;

f) terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile în cote-părți (proprietate privată și proprietate publică),

documentația cadastrală în vederea înregistrării primare se întocmește prin executarea lucrării cadastrale la nivel de teren, în modul stabilit de organul central de specialitate în domeniul cadastrului. Temei pentru înregistrare servind decizia autorității deliberative a administrației publice locale/hotărârea Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”

3) se completează cu alineatul (9²) cu următorul cuprins:

”(9²) În cazul în care, terenurile menționate la alin. (9¹), se mărginesc cu terenuri proprietate publică a statului, neînregistrate în registrul bunurilor imobile, reprezentanții statului care administrează terenul proprietate a statului și

reprezentanții unității administrativ-teritoriale, coordonează hotarele acestor terenuri. Dacă reprezentanții părților nu convin asupra hotarelor, litigiul se examinează în instanță de judecată.”

9. Articolul 22 se completează cu alin. (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Terenurile, dreptul de proprietate al cărora sunt înregistrate în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, și este înregistrat dreptul de folosință/gestiune economică, în baza titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren, însoțit de planul de geometric, dreptul de proprietate se înregistrează în temeiul hotărârii de Guvern/decizia autorității deliberative a administrației publice locale/hotărârea Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, fără executarea lucrărilor de delimitare.”

Art. II. Legea privind protejarea patrimoniului arheologic nr. 218/2010 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 235-240, art. 738), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

Articolul 8 se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) În cazul terenurilor și construcțiilor, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale, vor asigura, la cererea organului central de specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale, în proprietatea statului, dacă, în baza unui studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va constata că aceste terenuri/construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.”

Art. III – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative” este elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru în colaborare cu Agenția Proprietății Publice, în cadrul Grupului de lucru instituit, cu participarea Congresului Autorităților Locale din Moldova și a Agenției Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Modificarea Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice este necesară în scopul eliminării blocajelor existente, impulsivării și facilitării procesului de delimitare a proprietății publice, acțiune stabilită în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (acțiunea nr.1.50 ii), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, la propunerea Congresului Autorităților Locale din Moldova.

Din partea autorităților administrației publice locale au parvenit numeroase plângeri asupra problemelor de delimitare a bunurilor unităților administrativ-teritoriale și imposibilitatea punerii acestora în valoare. În special, plângerile vizează tergiversarea ori chiar blocarea procesului de delimitare de către reprezentanții autorităților centrale de specialitate la etapa de coordonare a materialelor.

În scopul simplificării procesului delimitării proprietății publice, s-au identificat unele categorii de bunuri, cum ar fi terenurile aferente caselor de locuit individuale și terenurile loturilor de pe lângă casă și grădini ș.a., care să fie excluse din procedura coordonării reciproce, pe motiv că legislația prevede expres că aceste bunuri sunt doar a unităților administrativ-teritoriale.

În cazul în care terenurile menționate se mărginesc cu terenuri proprietate publică a statului, reprezentanții statului și reprezentanții unității administrativ-teritoriale coordonează hotarele acestora. Dacă reprezentanții părților nu convin asupra hotarelor, litigiul se examinează în instanță de judecată.

Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop fortificarea și accelerarea procesului de delimitare a terenurilor proprietate publică. Ajustarea atribuțiilor ARFC în procesul delimitării terenurilor proprietate publică este dictată de necesitatea realizării depline de către aceasta a mandatului său în domeniile încredințate. Prin Legea nr. 173/2018 pentru modificarea unor acte legislative, au fost modificate actele normative din domeniile de responsabilitate ale ARFC, prin care funcțiile de elaborare a politicilor ale Agenției Relații Funciare și Cadastru au fost delegate unor autorități ale administrației publice centrale, fapt ce a dus la blocarea procesului de delimitare a proprietății publice din cauza lipsei experienței necesare în domeniul respectiv. Acest blocaj a dus la imposibilitatea respectării angajamentelor asumate față de partenerii de dezvoltare, în cadrul proiectelor investiționale.

Totodată, proiectul prevede și modificarea Legii privind protejarea patrimoniului arheologic nr. 218/2010 în scopul soluționării problemei cu care se confruntă Ministerul Culturii în cadrul coordonării materialelor la executarea lucrărilor de delimitare a proprietății publice, fiind întâmpinate dificultăți la identificarea în teren a părților componente (terenuri și construcții) ale monumentelor arheologice de importanță națională înscrise în Registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1531/1993, cauzată de faptul că ultima inventariere și documentare a actelor și informațiilor privind monumentele înscrise în Registrul enunțat s-a efectuat în anul 1993. Astfel, se propune ca în cazul identificării terenurilor și construcțiilor, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, pe terenurile delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale să asigure, la cererea organului central de specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, dacă, în baza unui

studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va constata că aceste terenuri/construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Art. I. – Legea privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7, după cuvintele „*cu capital integral de stat*” se completează cu textul „*sau parțial, dar nu mai puțin de 50%*”.

2. La articolul 10, alin. (2), lit. b), după cuvintele „*cu capital integral de stat*” se completează cu textul „*sau parțial, dar nu mai puțin de 50%*”.

3. La articolul 12 alin. (2), lit. a) cuvintele „*alte bunuri imobile*” se substituie cu cuvintele „*alte clădiri și construcții.*”

4. Se completează cu art. 14¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 14¹. Competențele organului abilitat cu funcții de promovare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului

În procesul delimitării terenurilor proprietate publică, organul abilitat cu funcții de promovare a politicii de stat în domeniul cadastrului și organizării teritoriului:

a) asigură promovarea politicii statului în domeniul delimitării terenurilor proprietate publică;

b) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică;

c) elaborează și înaintează Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative în scopul punerii în aplicare a prezentei legi;

d) asigură condițiile organizatorice și financiare pentru activitățile legate de procesul de delimitare a terenurilor proprietate publică de stat și a unităților administrativ-teritoriale.”

5. Articolul 15 va avea următorul cuprins:

„Articolul 15. Competențele organului abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice

În procesul delimitării terenurilor proprietate publică, organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice:

a) asigură implementarea politicii statului în domeniul delimitării terenurilor proprietate publică;

b) asigură implementarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică;

c) coordonează și asigură realizarea procesului de delimitare a terenurilor proprietate publică de stat și a unităților administrativ-teritoriale;

d) asigură, prin intermediul întreprinderilor de stat și ale celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, executarea lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, în baza Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, aprobat de Guvern.”

6. La articolul 17:

1) la alineatul (1), cuvintele „*bunurile imobile proprietate publică*” se substituie cu cuvintele „*bunurile imobile proprietate publică, indicate la art. 9, art. 10, art. 11 și 12 alin. (2) lit. a) și b)*”;

2) la alin. (2) se completează cu cuvintele: „*pentru care anterior nu s-a determinat domeniul.*”

7. Articolul 20, alineatul (2):

1) la litera b) cuvintele „schemele de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurile geometrice”;

2) la litera c) cuvintele „schemelor de amplasare” se substituie cu cuvintele „planurilor geometrice”.

8. Articolul 21:

1) la alineatele (2) și (3) cuvintele „organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului” se substituie cu cuvintele „organul abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării proprietății publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2) alin. 9¹ va avea următorul cuprins:

„(9¹) Pentru terenurile neînregistrate în registrul bunurilor imobile sau înregistrate în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998:

a) terenurile loturilor de pe lângă casă și grădini (atribuite în temeiul art. 11 al Codului funciar și art. 82 (în redacția Legii nr. 514/1991 cu privire la modificarea articolului 82 din Codul Funciar al R.S.S.Moldova));

b) terenurile aferente blocurilor locative, caselor de locuit individuale cu mai multe apartamente și garajelor individuale (cu excepția celor amplasate pe terenurile proprietatea statului: fondului forestier, apelor, industrie, transport și telecomunicații, sănătate);

c) terenurile cooperativelor de garaje și întovărășirilor pomicole;

d) terenurile aferente clădirilor și altor construcții, transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole;

e) terenurile drumurilor tehnologice care servesc activităților agricole, proiectate, dar netranspuse în natură;

f) terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile în cote-părți (proprietate privată și proprietate publică),

documentația cadastrală în vederea înregistrării primare se întocmește prin executarea lucrării cadastrale la nivel de teren, în modul stabilit de organul central de specialitate în domeniul cadastrului. Temei pentru înregistrare servind decizia autorității deliberative a administrației publice locale/hotărârea Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”

3) se completează cu alineatul (9²) cu următorul cuprins:

„(9²) În cazul în care, terenurile menționate la alin. (9¹), se mărginesc cu terenuri proprietate publică a statului, neînregistrate în registrul bunurilor imobile, reprezentanții statului care administrează terenul proprietate a statului și reprezentanții unității administrativ-teritoriale, coordonează hotarele acestor terenuri. Dacă reprezentanții părților nu convin asupra hotarelor, litigiul se examinează în instanță de judecată.”

9. Articolul 22 se completează cu alin. (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Terenurile, dreptul de proprietate al cărora sunt înregistrate în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, și este înregistrat dreptul de folosință/gestiune economică, în baza titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren, însoțit de planul de geometric, dreptul de proprietate se înregistrează în temeiul hotărârii de Guvern/decizia autorității deliberative a administrației publice locale/hotărârea Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, fără executarea lucrărilor de delimitare.”

Art. II. Legea privind protejarea patrimoniului arheologic nr. 218/2010 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 235-240, art. 738), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

Articolul 8 se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) În cazul terenurilor și construcțiilor, părți componente ale monumentelor arheologice de importanță națională, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale, vor asigura, la cererea organului central de

specialitate în domeniul patrimoniului, transmiterea acestora, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale, în proprietatea statului, dacă, în baza unui studiu pluridisciplinar al specialiștilor în domeniul patrimoniului arheologic, se va constata că aceste terenuri/construcții au o valoare națională, din punct de vedere istoric, urbanistic, estetic, etnografic sau antropologic.”

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea proiectului va fi necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr.63/2019

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul este plasat pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru: www.arfc.gov.md, la compartimentul: Transparența decizională/Proiecte de acte normative și pe platforma de participare particip.gov.md.

Totodată, modificarea cadrului normativ privind delimitarea proprietății publice și examinarea problemelor privind executarea lucrărilor de delimitare în mod selectiv a proprietății publice a fost discutată de către reprezentanții Cancelariei de Stat, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Energiei, Agenției Proprietății Publice și Agenției Servicii Publice în cadrul unei ședințe de lucru, convocate de către Agenția Relații Funciare și Cadastru, precum și în cadrul ședinței grupului de lucru instituit prin Ordinul Directorului general al ARFC nr.34/2023 privind elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.29/2018, într-o bună colaborare și asigurarea unui proces participativ la optimizarea utilizării resurselor și crearea unui cadru unic, stabilirea unor reguli clare pentru administrarea eficientă a proprietății publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea 100/2017, cu solicitarea efectuării expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017, cu solicitarea efectuării expertizei de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.

Director general

Digitally signed by Danii Ivan
Date: 2023.08.10 08:13:34 GMT+02:00
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ivan DANII

Ex. Lilian Mindov
Tel: (022) 881252